



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОГО РАЙОНА

пр. Кирова, 58, строение 55,
г. Томск, Россия, 634012

Председателю [REDACTED]

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о ведении гражданами
садоводства и огородничества для
собственных нужд, о промышленной
безопасности опасных
производственных объектов

Прокуратурой Томского района проведена проверка по обращению [REDACTED] о нарушении законодательства при эксплуатации газопровода, расположенного на территории [REDACTED]

Согласно статье 7 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» одной из целей создания и деятельности товарищества является создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия).

В соответствии с частью 1 статьи 130 ГК РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и всё, что прочно связано с землёй, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершённого строительства.

Согласно пункту 1 статьи 131 ГК РФ, право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных ГК РФ и иными законами.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия и их

области

цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 Федерального закона № 116-ФЗ.

Согласно подпункту «а» п. 1 Приложения 1 Федерального закона к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону количествах опасные вещества следующих видов: воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже.

Также согласно Приложению 1 Федерального закона №116-ФЗ к категории опасных производственных объектов не относятся объекты, работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления.

Согласно пункта 9 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства от 29.10.2010 № 870 (далее — Технический регламент) в целях применения указанного Технического регламента сети газораспределения и газопотребления идентифицируются по следующим существенным признакам, рассматриваемым исключительно в совокупности:

- а) назначение;
- б) состав объектов, входящих в сети газораспределения и газопотребления;
- в) давление природного газа, определенное в пункте 11 Технического регламента, а также в приложениях № 1 и 2 Технического регламента.

Так согласно пункту 10 Технического регламента объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве сети газораспределения, если транспортирует природный газ:

- а) по территориям населенных пунктов с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;
- б) по территориям населенных пунктов исключительно к производственным площадкам, на которых размещены газотурбинные и парогазовые установки, и по территориям указанных производственных площадок - с давлением, превышающим 1,2 мегапаскаля;
- в) между населенными пунктами - с давлением, превышающим 0,005 мегапаскаля.

Приложением № 1 Технического регламента установлена следующая классификация наружных и внутренних газопроводов по давлению в сетях газораспределения и газопотребления:

- Газопроводы высокого давления 1 а категории (свыше 1,2 МПа);
- Газопроводы высокого давления 1 категории (свыше 0,6 до 1,2 МПа включительно);
- Газопроводы высокого давления 2 категории (свыше 0,3 до 0,6 МПа включительно);
- Газопроводы среднего давления (свыше 0,005 до 0,3 МПа включительно);
- Газопроводы низкого давления (до 0,005 МПа включительно).

Таким образом, линейные объекты (сооружения) — газопроводы, расположенные на территории [REDACTED] работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа свыше 0,005 мегапаскаля включительно подлежат идентификации в качестве опасного производственного объекта - сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая.

Данный объект - сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая идентифицируется по признаку транспортирования опасных веществ, в данном случае природного газа.

В состав объекта сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая подлежат включению наружные газопроводы, газопроводы-вводы с установленной на них арматурой, здания и сооружения на них, а также газорегуляторные пункты в зданиях, сооружениях и блоках, устройства электрохимической защиты стальных газопроводов от коррозии, автоматизированная система управление технологических, объекты их электропровода и электроснабжения.

Согласно информационной справке специалиста межрегионального отдела по надзору за объектами трубопроводного транспорта, газопотребления и газораспределения Сибирского управления Ростехнадзора, на основании сведений, представленных в договоре на техническое обслуживание и ремонт [REDACTED] 2 года, к категории опасных производственных объектов, по признаку наличия в составе объекта газопровода высокого давления могут быть отнесены следующие объекты сети газоснабжения:

1.1.1. Объект «Газоснабжение п. [REDACTED] в районе с. [REDACTED] Томского района Томской области - состоящий из подземного газопровода высокого давления и подземного газопровода низкого давления;

1.1.3. «Газоснабжение п. [REDACTED] в районе с. [REDACTED] Томского района Томской области. Газопровод низкого Давления от ГРПШ №2, II очередь, I пусковой комплекс. Газопровод высокого давления II второй пусковой комплекс», состоящий из подземного газопровода высокого давления, ГРПШ, подземного газопровода низкого давления.

1.1.11. «Газоснабжение жилых домов по адресу: Томская область, Томский район, [REDACTED], ул. Золотистая, пр. Лесной, пр. Сибирский, ул. Ясная» состоящий из подземного газопровода высокого давления, ГРПШ, подземного газопровода низкого давления.

В соответствии с частями 2, 3, 4 статьи 2 Федерального закона № 116-ФЗ опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - Административный регламент), утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 апреля 2019 г. № 140 заявителями по регистрации опасного производственного объекта являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на праве собственности или ином законном основании.

В силу части 1 статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

соблюдать требования обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 3 настоящего Федерального закона);

обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте в соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Федерального закона;

иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;

иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте;

организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных статьей 11 настоящего Федерального закона;

обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому

в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа; предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;

обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;

разрабатывать декларацию промышленной безопасности в случаях, установленных абзацем первым пункта 2 статьи 14 настоящего Федерального закона;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

выполнять указания, распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;

принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;

вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

В ходе проверки установлено, что на территории [REDACTED] имеется объект капитального строительства - «Газоснабжение посёлка «[REDACTED]» в районе с [REDACTED]ского района», имеющий признаки опасного производственного объекта, право собственности на который не

зарегистрировано, в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о размещении газопровода на территории [REDACTED]

Как следует из ответов заместителя руководителя Сибирского управления Ростехнадзора от 12.09.2024, Главы [REDACTED] сельского поселения от 10.09.2024 сведений о собственнике газопровода, расположенного на территории [REDACTED] не имеется.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Сибирь» (до смены наименования – ООО «Газпром газораспределение Сибирь» от 19.02.2024 в настоящее время между ООО «Газпром газораспределение Томск» и [REDACTED] в лице председателя правления [REDACTED] существует договор на техническое обслуживание и ремонт газопровода от 01.10.2022 № [REDACTED] а также дополнение к нему от 01.02.2024 года. В настоящее время газопровод эксплуатируется, что подтверждается приложенным списком лиц, обращавшихся за получением технических условий на подключение.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что посредством указанного газопровода осуществляется газоснабжение жилых домов, расположенных на территории [REDACTED]. Данный объект не находится в границах Зоркальцевского сельского поселения, сведения о зарегистрированных правах отсутствуют, право собственности на объект не оформлено, газопровод, обладающий признаками опасного производственного объекта на учет как опасный производственный объект не поставлен, в реестре опасных производственных объектов не числится.

Таким образом, председателем правления [REDACTED] от имени юридического лица, осуществляющим полномочия в отношении указанных объектов сети газоснабжения на заключение договора на техническое обслуживание и ремонт, не предпринимает меры для соблюдения требований промышленной безопасности и обеспечения его регистрации в реестре опасных производственных объектов, а также не имеет лицензии для осуществления конкретного вида деятельности при эксплуатации опасного производственного объекта.

Отсутствие собственников у газопроводов влечет невозможность исполнения предусмотренной Федеральным законом № 116-ФЗ обязанности по выполнению комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Отсутствие у газопровода собственника негативно влияет на надежность и качество оказываемых населению коммунальных услуг, создает угрозу жизни и здоровью людей, их имуществу. Кроме того, создает угрозу возникновения в границах всего района чрезвычайных ситуаций, угрозу для жизни и здоровья неопределенного круга лиц.

Указанные нарушения стали возможны в результате игнорирования председателем правления [REDACTED] норм действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 21, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о времени и месте рассмотрения представления.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.
3. Принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих и недопущению подобных нарушений впредь.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Н.В. Гречман