

Правовой разбор: получение загранпаспорта при алиментном долге и ограничении родительских прав

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин РФ, в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда об ограничении родительских прав (ст. 73 СК РФ) и одновременно существует задолженность по алиментам, интересуется, может ли он получить заграничный паспорт. Вопрос затрагивает две самостоятельные сферы регулирования:

- порядок оформления и выдачи паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность за пределами территории РФ (Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»);
- ограничения права на выезд из РФ в связи с неисполнением судебных решений (ФЗ-114, Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Ниже последовательно анализируется, какое правовое значение имеют алиментный долг и ограничение родительских прав для получения загранпаспорта, а также для фактической возможности выезда за границу.

2. Общие правила получения загранпаспорта и основания для отказа

Право гражданина РФ на выезд из страны закреплено в ст. 27 Конституции РФ. Это право может быть временно ограничено только в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом.

Порядок оформления и выдачи загранпаспорта регламентирован ФЗ-114. В соответствии со ст. 20 ФЗ-114 гражданину может быть отказано в выдаче паспорта **только** при наличии оснований, предусмотренных ст. 15 этого же Закона. Перечень таких оснований является исчерпывающим:

- доступ к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям (до истечения срока, установленного трудовым договором);

- призыв на военную службу или направление на альтернативную гражданскую службу (до её окончания);
- задержание по подозрению в совершении преступления или привлечение в качестве обвиняемого (до решения по делу);
- осуждение за преступление (до отбытия наказания или освобождения);
- **уклонение от исполнения обязательств, наложенных судом, — до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами** (п. 5 ст. 15 ФЗ-114);
- сообщение о себе заведомо ложных сведений при оформлении документов для выезда;
- прохождение службы в органах ФСБ;
- признание несостоятельным (банкротом) — до завершения или прекращения процедуры банкротства.

Важно подчеркнуть: сам по себе долг по алиментам не назван в ст. 15 ФЗ-114. Он может подпадать под п. 5 («уклонение от исполнения обязательств, наложенных судом»), но для применения этого основания необходимо наличие **вынесенного в установленном порядке акта о временном ограничении права на выезд**. То есть одного факта существования задолженности недостаточно — требуется соответствующее решение судебного пристава-исполнителя или суда (см. раздел 3).

Таким образом, по общему правилу, препятствий для выдачи загранпаспорта в виде алиментного долга или ограничения родительских прав закон не устанавливает. Отказ возможен лишь тогда, когда в отношении гражданина уже действует временное ограничение на выезд, и это ограничение напрямую связано с неисполнением судебного акта (в данном случае — решения о взыскании алиментов).

3. Алиментный долг как основание для ограничения выезда: разграничение получения паспорта и выезда

3.1. Правовой механизм ограничения выезда должников по алиментам

Основной механизм воздействия на должников по алиментам закреплён в ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве»:

«При неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, сумма долга по которому превышает десять тысяч рублей, судебный пристав-

исполнитель вправе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации».

Для алиментных требований порог в 10 000 руб. применяется наравне с другими требованиями. Пристав выносит постановление не автоматически, а при наличии условий:

- должник уведомлён о возбуждении исполнительного производства;
- предоставлен срок для добровольного исполнения (обычно 5 дней);
- требование не исполнено без уважительных причин;
- задолженность превышает 10 000 руб.

Постановление пристава о временном ограничении на выезд направляется должнику и в пограничные органы ФСБ России, а также в МВД для сведения. Оно действует до полного погашения задолженности или до отмены постановления приставом либо судом.

3.2. Соотношение ограничения на выезд и отказа в выдаче паспорта

Здесь важно различать два самостоятельных последствия:

1. **Если ограничение на выезд не вынесено** — гражданин вправе получить загранпаспорт на общих основаниях. Факт наличия долга не сообщается в МВД в качестве основания для отказа, поскольку перечень оснований для отказа в выдаче паспорта исчерпывающий (ст. 20 ФЗ-114). На практике граждане с алиментными долгами беспрепятственно получают загранпаспорта, если в отношении них не действует ограничение.
2. **Если ограничение на выезд вынесено** — возникает неблагоприятная ситуация. Формально ст. 20 ФЗ-114 позволяет отказать в выдаче паспорта, поскольку гражданин подпадает под п. 5 ст. 15 ФЗ-114 («уклоняется от исполнения обязательств, наложенных судом»). При этом отказ не обязан быть автоматическим: закон говорит «может быть отказано», то есть МВД вправе отказать, а не обязано. Однако в правоприменительной практике МВД часто следует полученной от ФССП информации и приостанавливает оформление паспорта, если в базе данных имеется действующее постановление о временном ограничении на выезд.

С другой стороны, даже если паспорт уже выдан (или оформлен ранее), при пересечении границы пограничные органы, имея в базе данных постановление пристава, **откажут в выпуске за пределы РФ**. Таким образом, наличие загранпаспорта при действующем ограничении не даёт фактической возможности выехать.

3.3. Судебная практика и позиция о незаконности отказов

Существует устойчивая судебная практика, признающая отказ в выдаче загранпаспорта по мотиву лишь «наличия алиментного долга» без вынесенного постановления о временном ограничении незаконным. Суды исходят из того, что:

- перечень оснований для отказа, установленный ст. 20 ФЗ-114, не включает сам по себе факт задолженности;
- ограничение права на выезд должно быть оформлено индивидуальным правовым актом (постановлением судебного пристава-исполнителя или судебным решением);
- отсутствие такого акта означает отсутствие правовых препятствий.

В случае вынесения постановления о временном ограничении на выезд гражданин вправе обжаловать его в суд в порядке КАС РФ, в том числе со ссылкой на тяжёлые жизненные обстоятельства, но до отмены постановления право на выезд считается ограниченным.

3.4. Практический вывод применительно к алиментному долгу

- **Если в отношении вас не вынесено постановление судебного пристава о временном ограничении на выезд** — вы вправе получить загранпаспорт, и отказ будет незаконным.
- **Если такое постановление вынесено** — вероятность отказа в выдаче паспорта высока, а при уже выданном паспорте выезд будет невозможен до погашения долга или отмены ограничения.
- Рекомендуется: проверить наличие/отсутствие действующего ограничения через официальный сервис ФССП «Банк данных исполнительных производств» либо по запросу в территориальное подразделение ФССП.

4. Ограничение родительских прав: влияние на получение загранпаспорта

Ограничение родительских прав регулируется ст. 73 Семейного кодекса РФ и представляет собой отобрание ребёнка у родителей без лишения родительских прав. Основания — опасность оставления ребёнка с родителями по обстоятельствам, от родителей не зависящим (психическое расстройство, стечение тяжёлых обстоятельств) либо вследствие виновного поведения, если недостаточно оснований для лишения родительских прав.

Правовые последствия ограничения родительских прав перечислены в ст. 74 СК РФ. В частности, родитель, ограниченный в правах, утрачивает право на

личное воспитание ребёнка, на общение с ним, на льготы, но **сохраняет обязанность по содержанию ребёнка** (взыскание алиментов, п. 5 ст. 73 СК РФ). Ограничение не затрагивает личные права самого родителя как гражданина.

С точки зрения паспортного режима и права на выезд:

- Ограничение родительских прав **не входит в перечень оснований** для отказа в выдаче загранпаспорта (ст. 20 ФЗ-114).
- Ограничение родительских прав **не является самостоятельным основанием** для ограничения права на выезд (ст. 15 ФЗ-114 такого основания не содержит).
- Решение суда об ограничении родительских прав может сопровождаться взысканием алиментов, но именно алиментная задолженность, а не сам факт ограничения, может повлечь применение ст. 67 ФЗ-229 (если пристав вынесет постановление).

Таким образом, само по себе ограничение родительских прав **не создаёт препятствий** ни для получения загранпаспорта, ни для выезда из РФ. Препятствием может стать производная от этого решения алиментная задолженность, если она перерастёт в ограничение на выезд.

5. Возможные комбинированные ситуации и их разрешение

Поскольку в вопросе указаны оба обстоятельства одновременно, рассмотрим типичные сценарии.

Сценарий А: долг есть, ограничение на выезд не применялось

Гражданин имеет решение суда об ограничении родительских прав и задолженность по алиментам, но судебный пристав не выносил постановление о временном ограничении на выезд (например, долг менее 10 000 руб., либо должник не уведомлён, либо идёт оспаривание).

Результат: Загранпаспорт выдаётся на общих основаниях. Выезд за границу разрешён (при отсутствии иных ограничений).

Сценарий Б: долг есть, вынесено постановление о временном ограничении на выезд

Гражданин уведомлён о возбуждении исполнительного производства, долг превышает 10 000 руб., пристав вынес постановление. В этом случае:

- при обращении за загранпаспортом МВД может отказать, сославшись на п. 5 ст. 15 ФЗ-114;
- если паспорт уже был выдан, выезд будет невозможен — пограничники откажут по базе ФССП.

Результат: Получить загранпаспорт затруднительно, а фактический выезд исключён до погашения долга или отмены ограничения.

Сценарий В: имеется только ограничение родительских прав, алиментного долга нет

Ограничение родительских прав не влечёт каких-либо паспортных ограничений. Гражданин вправе получить загранпаспорт и выезжать из РФ, если не действуют иные ограничения (например, по уголовному делу, службе и т.п.).

Сценарий Г: ограничение родительских прав оспаривается, долг оспаривается

До разрешения споров в суде действуют презумпции законности судебных актов. Наличие неотменённого решения об ограничении прав и исполнительного документа не является автоматическим препятствием для выдачи паспорта, но если пристав уже ограничил выезд — ситуация аналогична сценарию Б.

6. Дополнительные практические рекомендации

1. **Проверьте свою ситуацию в ФССП.** На официальном сайте службы судебных приставов в разделе «Банк данных исполнительных производств» можно узнать, возбуждено ли исполнительное производство и имеется ли действующее постановление об ограничении на выезд.
2. **При обращении за загранпаспортом** заполняйте заявление на общих основаниях. Если последует отказ со ссылкой на алиментный долг, но вы не имеете постановления об ограничении выезда, такой отказ можно обжаловать в суд по правилам главы 22 КАС РФ (в течение 3 месяцев со дня, когда стало известно о нарушении прав).

-
3. **Если ограничение на выезд вынесено**, целесообразно решать вопрос о погашении задолженности (полностью или частично с последующей отменой ограничения), либо обжаловать постановление пристава при наличии уважительных причин (болезнь, тяжёлое материальное положение, необходимость выезда для лечения и т.п.). При этом следует учитывать, что временное ограничение выезда — это самостоятельная мера принудительного исполнения, и её отмена возможна только после устранения оснований.
4. **Ограничение родительских прав само по себе не требует каких-либо специальных действий** для восстановления паспортного режима.
-

7. Итоговый вывод

- **Загранпаспорт при алиментном долге и ограничении родительских прав получить можно**, если в отношении вас не вынесено постановление судебного пристава-исполнителя о временном ограничении на выезд из РФ. Ограничение родительских прав не является препятствием.
 - **Если такое постановление вынесено**, МВД вправе отказать в выдаче паспорта, а при наличии паспорта — пограничные органы откажут в выезде до исполнения обязательств по алиментам.
 - **Правовая возможность восстановления**: погашение долга (полное или частичное) с последующей отменой ограничения; обжалование действий пристава или отказа МВД в суде.
-

8. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации (ст. 27) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
 2. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ, ст. 69, 73 // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
 3. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», ст. 15, 20 // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
 4. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», ст. 67 // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.
 5. Кодекс административного судопроизводства РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ, глава 22 // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.
-