

ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Дело № 33-2812/2026
№ 2-348/2025

судья-докладчик суда апелляционной инстанции Подлесная И.А.
председательствующий судья суда первой инстанции Благодатная Е.Ю.

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

17 марта 2026 года

гор. Симферополь

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Крым в составе:

председательствующего судьи:

Подлесной И.А.

судей:

Злотникова В.Я., Морозко О.Р.

при секретаре:

Столярик П.Е.

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Симферополе гражданское дело по исковому заявлению Татевосяна Сергея Сасниковича, Татевосяна Александра Сасниковича к Министерству жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым, Публично правовой компании «Фонд развития территорий», третьи лица: администрация города Красноперкопска Республики Крым, Денисюк Светлана Николаевна об отмене решения об отказе в перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственных жилищных сертификатов, возложении обязанности совершить определенные действия, по апелляционной жалобе Министерства жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым на решение Центрального районного суда г. Симферополя Республики Крым от 18 сентября 2025 года

УСТАНОВИЛА:

Татевосян С.С., Татевосян А.С., уточнив требования в порядке ст. 39 ГПК РФ, предъявили к Министерству жилищной политики и государственного строительного надзора РК, ППК «Фонд развития территорий», третьи лица: Администрация гор. Красноперкопска, Денисюк С.Н., иск:

- об отмене решения Министерства от 17.04.2024 года №3298 об отказе в перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственных жилищных сертификатов, выданных 26.06.2023 года;
- возложении обязанности принять решение о перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения, расположенного по адресу гор. Красноперкопск, микр-н 2 дом 21 кв. 21, приобретенное по договору купли-продажи от 5.03.2024 года у продавца Денисюк С.Н.
- возложении обязанности на ППК «Фонд развития территорий» перечислить денежные средства Министерству, которое обязано произвести оплату стоимости приобретенного жилого помещения в сумме социальной выплаты по жилищным сертификатам (л.д. 1, 187 т. 1).

Решением Центрального районного суда г. Симферополя Республики Крым от 18 сентября 2025 года исковые требования Татевосяна Сергея Сасниковича, Татевосяна Александра Сасниковича к Министерству жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым, публично правовой компании «Фонд развития территорий», третьи лица - Администрация города Красноперкопска, Денисюк Светлана Николаевна об отмене решения об отказе в

перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственных жилищных сертификатов, о понуждении совершить определенные действия, удовлетворены частично.

Признано незаконным и отменено решение Министерства жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым от 17.04.2024 года № 3298 «Об отказе в перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственных жилищных сертификатов № 95-480921 и № 91-078191, выданных 26.06.2023 года Татевосяну Сергею Сасниковичу и 15.12.2023 года Татевосяну Александру Сасниковичу.

Обязано Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым повторно рассмотреть заявление Татевосяна Сергея Сасниковича от 19.03.2024 года и заявление Татевосяна Александра Сасниковича от 19.03.2024 года о перечислении средств социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственных жилищных сертификатов: № 95-480921, выданного Татевосяну Сергею Сасниковичу, № 91-078191, выданного Татевосяну Александру Сасниковичу.

В удовлетворении остальной части исковых требований отказано.

В апелляционной жалобе Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора РК просит решение суда первой инстанции отменить и отказать в удовлетворении иска в полном объеме. При рассмотрении заявления истцов о перечислении социальной выплаты, Министерство действовало в соответствии с «Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании "Фонд развития территорий" в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства» от 21.10.2022 N 1876 и Порядка, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 22.10.2022 N 909, и получив заключение Администрации гор. Красноперекопска о несоответствии приобретенного истцами жилого помещения требованиям ст. 15, 16 ЖК РФ, обоснованно приняло решение об отказе в перечислении социальной выплаты по жилищным сертификатам.

В возражениях на апелляционную жалобу истцы и их представитель просят решение суда оставить без изменения. Указали, что согласно заключения судебной строительно-технической экспертизы № 19/01 от 31.01.2025 года, основанной на материалах дела, а также на результатах инструментально-визуального исследования, эксперт пришёл к выводу о том, что перепланировка квартиры, расположенной по адресу: Республика Крым г. Красноперекопск, микрорайон 2 д. 21 кв. 21 имела место быть. Данная перепланировка была зафиксирована в Техническом паспорте жилого помещения от 04.06.2024 года. Однако в период с 04.04.2024 по 27.08.2024 были произведены работы по приведению помещений квартиры в первоначальное состояние, что подтверждается техническим паспортом жилого помещения от 27.08.2024 года и результатами инструментально-визуального исследования. Таким образом, на момент рассмотрения спора в суде в жилых помещениях, расположенных по адресу: Республика Крым,

14

г. Красноперекоск, микрорайон 2, д. 21, кв. 21, изменений технических параметров не было. Кроме того, согласно заключению экспертизы демонтаж внутренних несущих перегородок, дверных блоков, а также возведение перегородок не оказывает никакого влияния на прочность и надежность конструкций, а также на жесткость, устойчивость и безопасность эксплуатации всего здания в целом и не нарушает требования строительных норм и правил и требования пожарной безопасности. Установленные, и впоследствии демонтированные санитарно-технические приборы подсоединились к существующим стоякам системы водоснабжения и канализации, во вновь устроенных помещениях санузлов предусматривалась система вентиляции с подсоединением к существующим вентиляционным каналам, что не приводит к нарушению работоспособности инженерных систем, в том числе и к ухудшению условий эксплуатации всего здания в целом. Демонтаж санитарно-технических приборов также не оказывает никакого влияния на условия эксплуатации существующих инженерных коммуникаций. На момент обследования экспертом жилого помещения трещин и прогибов в узлах и несущих элементах не обнаружено; недопустимого превышения нагрузок на несущие узлы и конструкции не допущено. Оценивая выводы, изложенные в Заключении о результатах обследования приобретаемого жилого помещения на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области от 01.04.2024 года, которое легло в основу обжалуемого решения Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора РК от 27.04.2024 года, судом первой инстанции правильно сделан вывод о том, что они опровергаются выводами проведенной по делу судебной строительно-технической экспертизы. Так, в Заключении Администрации г. Красноперекоска от 01.04.2024 года указано, что технические характеристики спорного жилого помещения (квартиры) не совпадают с техническим паспортом (планом) согласно данным из ЕГРН. При этом, согласно выводов судебной строительно-технической экспертизы № 19/01 от 31.01.2025 года, перепланировка была зафиксирована в Техническом паспорте жилого помещения от 04.06.2024 года, то есть после составления вышеуказанного заключения. Кроме того, какие именно технические характеристики спорного жилого помещения (квартиры) не совпадают с техническим паспортом (планом) согласно данным ЕГРН, в данном заключении не отображено. Таким образом, принятое Министерством жилищной политики государственного строительного надзора решение № 3298 от 17.04.2024 об отказе в перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения нарушает права истцов на реализацию их права на получение единовременной выплаты, гарантированной Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 года № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации». Жилое помещение, расположенное по адресу: мкрн. 2, дом 21, квартира 21, г. Красноперекоск, Республика Крым является единственным жильем истцов; недвижимое имущество, находящееся на территории Херсонской области полностью разрушено в связи с проведением специальной военной операции.

Исследовав материалы дела, в том числе новые доказательства, принятые судом апелляционной инстанции на основании части 1 ст. 327.1 ГПК РФ в связи с

недостаточно полным выполнением судом первой инстанции требований части 2 ст. 56 ГПК РФ, выслушав пояснения лиц, явившихся в судебное заседание, проверив законность и обоснованность решения суда в пределах доводов апелляционной жалобы, судебная коллегия полагает необходимым решение суда отменить и постановить новое решение об отказе в иске.

Постановлением Правительства РФ от 21.10.2022 N 1876 "О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации утверждены Правила, которые устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании "Фонд развития территорий" для предоставления финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства).

Согласно пункта 4 Постановления Правительства РФ от 21.10.2022 N 1876, Порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам, указанным в пункте 2 настоящих Правил, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и предусматривает:

возможность использования социальной выплаты для приобретения одного или нескольких жилых помещений на первичном или вторичном рынках жилья на территории Российской Федерации у физических и (или) юридических лиц (одного или нескольких). Жилое помещение (жилые помещения) должно отвечать требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, быть благоустроенным применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, в том числе в сельской местности (с учетом надворных построек) (подпункт а).

Постановлением Совета министров Республики Крым от 22.10.2022 N 909 утвержден «Порядок и условия предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области». Настоящий Порядок устанавливает механизм и условия предоставления жителям города Херсона и части Херсонской области (в населенных пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 года N 3099-р), покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Республики Крым на постоянное место жительства, социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату.

Социальная выплата перечисляется гражданину при наличии у него и членов его семьи гражданства Российской Федерации для приобретения жилого помещения на первичном или вторичном рынках жилья на территории Республики Крым у физических и (или) юридических лиц (одного или нескольких). Жилое

18

помещение (жилые помещения) должно соответствовать требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, быть благоустроенным применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, в том числе в сельской местности (с учетом надворных построек).

Согласно пункта 13 Порядка № 909, социальная выплата предоставляется гражданину при наличии у него и членов его семьи гражданства Российской Федерации для приобретения на основании одного или нескольких сертификатов одного или нескольких жилых помещений на первичном или вторичном рынках жилья на территории Республики Крым у физических и (или) юридических лиц (одного или нескольких) при соблюдении определенных условий ее использования, среди которых:

- жилое помещение (жилые помещения) отвечает требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, благоустроено применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, в том числе в сельской местности (с учетом надворных построек);

Согласно пункта 14 Порядка №909, основанием для принятия решения об отказе является несоответствие граждан критериям, указанным в пункте 6 настоящего Порядка.

Согласно ч. 2 ст. 15 ЖК РФ, жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства).

Порядок проведения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме установлен статьей 26 ЖК РФ, включает и согласование с органом местного самоуправления.

Как установлено судом и следует из материалов дела Татевосян С.С. и Татевосян А.С. выданы государственные жилищные сертификаты на приобретение жилого помещения соответственно от 26.06.2023 года и от 15.12.2023 года (л.д. 70, 74 т. 1). Сертификаты выданы в рамках реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 года № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей гор. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации.

5.03.2024 года между продавцом Денисюк С.Н. и Татевосяном С.С. и Татевосяном А.С. заключен договор купли-продажи квартиры 21, дома 21, мик-н 2, гор. Красноперекопска, РК, в долевую собственность покупателей; согласно пункта 4 договора, расчет между сторонами будет произведен следующим образом: 5 856 642 (Пять миллионов восемьсот пятьдесят шесть тысяч шестьсот сорок два) рубля 00 копеек после государственной регистрации перехода права собственности на объект недвижимого имущества в Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым за счет Государственного жилищного сертификата № 95-480921 на сумму 2 928 321 (Два миллиона девятьсот двадцать восемь тысяч триста двадцать один) рубль 00 копеек, выданного Министерством труда и социальной политики «26» июня 2023 года, и Государственного жилищного сертификата № 91-078191 на сумму 2 928 321 (Два миллиона девятьсот двадцать восемь тысяч триста двадцать один) рубль 00 копеек.

выданного Министерством жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым «15» декабря 2023 года, в рамках реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 года № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, вынуждено покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на иные территории».

Денежные средства будут уплачены за счет социальной выплаты в безналичном порядке Продавцу - Денисюк Светлане Николаевне в размере 5 856 642 (Пять миллионов восемьсот пятьдесят шесть тысяч шестьсот сорок два) рубля 00 копеек.

В случае отказа уполномоченного органа в выплате Продавцу денежных средств предусмотренных пунктом 4 Договора, в сроки и порядке, предусмотренных постановлением Совета министров Республики Крым № 909 от 22.10.2022 г. «О предоставлении единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области», настоящий Договор считается недействительным, при этом Продавец и Покупатель обязуются совместно обратиться с соответствующим заявлением в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым о прекращении действия настоящего Договора, в связи с нарушением его существенных условий (л.д. 22, 75 т. 1).

В пункте 8 договора указано, что покупатели удовлетворены качественным состоянием квартиры, установленным путем осмотра перед подписанием договора и не обнаружили при осмотре каких-либо дефектов и недостатков, о которых им не сообщил продавец.

После предъявления иска в июне 2024 года, в ходе рассмотрения дела в суде Денисюк С.Н. 6.08.2025 года заявлено ходатайство о приобщении к делу уведомления о перепланировки квартиры, составленного 5.03.2024 года между Денисюк С.Н. и Татевосян С.С. и Татевосян А.С., где покупатели поставлены в известность о наличии перепланировки в квартире (л.д. 68, 72 т. 2).

19.03.2024 года Татевосян С.С. и Татевосян А.С., обратились с заявлением о перечислении средств социальной выплаты на приобретение жилого помещения (л.д. 67 т. 1).

В соответствии с пунктом 22 Постановления Совета министров Республики Крым от 22.10.2022 N 909, уполномоченный орган не позднее 5 рабочих дней со дня поступления заявления о перечислении выплаты и документов к нему обеспечивает при необходимости направление запросов (межведомственных запросов) в администрации сельских поселений, городских поселений или городских округов Республики Крым по месту нахождения приобретаемого жилого помещения в целях получения заключений о соответствии приобретаемого жилого помещения условиям, установленным подпунктом 1 пункта 13 настоящего Порядка.

27.03.2024 года Администрация гор. Красноперекоска направила в Министерство в соответствии с его запросом от 26.03.2024 года – заключение о результатах обследования приобретаемого Татевосян С.С., Татевосян А.С. квартиры 21 дома 21 мик-н 2 гор. Красноперекоска (л.д. 53 т. 1). Согласно

21

заклучения о результатах обследования указанной квартиры от 1.04.2024 года технические характеристики квартиры не совпадают с техническим паспортом (планом) согласно данным из ЕГРН. Перепланировка в жилом помещении не узаконена в установленном законодательством порядке. По результатам комиссионного выхода установлено, что жилое помещение не соответствует требованиям, установленным ст. 15 и 16 ЖК РФ (л.д. 54-55, 57 т. 1).

Согласно пунктов 23, 24 Порядка №909, уполномоченный орган в срок, предусмотренный пунктом 21 настоящего Порядка, принимает одно из следующих решений:

- 1) о перечислении социальной выплаты;
- 2) об отказе в перечислении социальной выплаты.

24. Решение об отказе в перечислении социальной выплаты принимается уполномоченным органом в случае несоответствия гражданина и (или) представленных им документов требованиям настоящего Порядка, а также в случае:

- несоблюдения условий, предусмотренных пунктом 13 настоящего Порядка (подп 1) ;

Решением Министерства жилищной политики и государственного строительного надзора РК от 27.04.2024 года № 3298 Татевосяну С.С. и Татевосяну А.С., отказано в перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственных жилищных сертификатов № 95-480921 и №- 91-078191, по причине несоответствия приобретаемого жилого помещения требованиям, установленным статьями 15 и 16 ЖК РФ. Согласно заключения межведомственной комиссии по вопросам признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции на территории МО ГО Красноперкопск Республики Крым от 1 апреля 2024 г. № 828 жилое помещение не соответствует требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (л.д. 30- об, 56 т. 1).

В ответ на обращение Татевосяна С.С. от 21.05.2024 года, сопроводительным письмом Министерства от 23.05.2024 года на указанный Татевосяном С.С. и Татевосяном А.С. электронный адрес направлена копия решения об отказе в перечислении социальной выплаты (л.д. 30 т. 1).

30.05.2024 года путем почтового сообщения Татевосян А.С., Татевосян С.С. обратились в Министерство с заявлением о повторном обследовании технического состояния квартиры с целью подготовки заключения о соответствии жилого помещения требованиям ст. 15, 16 ЖК РФ и принятия решения о перечислении социальной выплаты для приобретения жилья, поскольку нарушения, выявленные межведомственной комиссией, устранены в полном объеме (л.д. 31, 32, 34 т. 1).

25.06.2024 года Министерство известило Татевосян А.С., Татевосян С.С. об основаниях отказа в перечислении социальной выплаты и наличии у заявителей права на обжалование решения от 27.04.2024 года (л.д. 48 т. 1).

В исковом заявлении Татевосян С.С. и Татевосян А.С. указали, что получив решение Министерства от 27.04.2024 года №3298 они незамедлительно приняли меры по приведению квартиры в техническое состояние, соответствующее требованиям ст. 15, 16 ЖК РФ.

Таким образом, истцами признавалось то обстоятельство, что на момент обследования квартиры и составления заключения Администрацией гор. Красноперкопска, а также на момент вынесения Министерством решения об

отказе в перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения, квартира действительно имела незаконную (самовольную) перепланировку помещений.

В дальнейшем истцы дополнительно также указывали, что перепланировка была произведена уже после вынесения Министерством решения об отказе в перечислении социальной выплаты, либо в квартире не было признаков перепланировки на момент составления заключения Администрацией города Красноперкопска, в связи с чем решение об отказе в перечислении социальной выплаты не имело под собой оснований.

Судебная коллегия, дав оценку предоставленным доказательствам по правилам, ст. 67 ГПК РФ, приходит к выводу об обоснованности решения Министерства об отказе в перечислении социальной выплаты, поскольку органом местного самоуправления предоставлено заключение о несоответствии приобретенного жилого помещения требованиям ст. 15, 16 ЖК РФ, и достоверность данного заключения не опровергнута.

Из материалов дела следует, что 14.03.2024 года в ЕГРН произведена регистрация права собственности Татевосяна С.С., Татевосяна А.С. на квартиру; в ЕГРН отражен по состоянию на 14.03.2024 года план квартиры с коридором, площадью 4,2 кв.м., отдельным санузлом (л.д. 26 т. 1).

Фактически, что подтверждено техническим паспортом на квартиру, составленным по состоянию на 4.06.2024 года Филиалом ГУП РК «Крым БТИ» в гор. Красноперкопске, с учетом перепланировки, площадь коридора (помещение 1) - 3.3 кв м., с совмещенным санузлом (л.д. 27об т. 1).

По заявлению Татевосяна С.С., Татевосяна А.С. Администрацией гор. Красноперкопска 28.10.2024 года проведено обследование квартиры 21 дома 21 мик-н 2 гор. Красноперкопска; Межведомственной комиссией составлены акт и заключение о соответствии жилого помещения требованиям, установленным ст. 15, 16 ЖК РФ (л.д. 116- 118 т. 1). По состоянию на 27.08.2024 года планировка и площадь квартиры приведены в состояние, соответствующее техническому паспорту 20.05.2005 года, что указано в техническом паспорте, оформленном 27.08.2024 года ГБУ РК «ЦЗКО» (л.д. 119-123 т. 1). Такие же сведения о техническом плане квартиры внесены в ЕГРН по состоянию на 27.05.2025 года и на 25.08.2025 (л.д. 201 т. 1, л.д. 56-63 т. 3).

По ходатайству истцов судом была назначена судебная строительно – техническая экспертиза (л.д. 113, 126 т. 1).

Согласно заключения судебной строительно-технической экспертизы № 19/01 от 31.01.2025 года, основываясь на материалах дела, а также на результатах инструментально-визуального исследования, эксперт пришел к выводу о том, что перепланировка квартиры, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Красноперкопск, микрорайон 2, д. 21, кв. 21, имела место быть. Данная перепланировка была зафиксирована в Техническом паспорте жилого помещения от 04.06.2024г. (л.д.27-29). Однако, в период с 04.06.2024г. по 27.08.2024г. были произведены работы по приведению помещений квартиры в первоначальное состояние, что подтверждается Техническим паспортом жилого помещения от 27.08.2024г. (л.д.119-124) и результатами инструментально-визуального исследования.

Таким образом, планами квартиры, отраженными по состоянию на различные даты в ЕГРН, техническими паспортами квартиры, заключением

23

судебной экспертизы, что в своей совокупности согласуется с Заключением о результатах обследования приобретенного жилого помещения, составленным 1.04.2024 года Комиссией, учрежденной Администрацией гор. Красноперекоска, подтверждается, что на момент принятия решения Министерством об отказе в перечислении социальной выплаты, приобретенная истцами квартира имела самовольную перепланировку, то есть не соответствовала требованиям ст. 15, 16 ЖК РФ.

При разрешении возникшего спора имеет существенное значение то, что пределы возможного поведения (полномочия) органа власти определяются законодательством. Принцип "разрешено все, что не запрещено" при осуществлении правового регулирования деятельности органов власти применяться не может, поскольку ни в Конституции Российской Федерации, ни в Федеральном законе N 184 от 6 октября 1999 года "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в качестве основополагающего начала организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации не находит своего закрепления.

Осуществляя свои функции по проверке соответствия жилого помещения требованиям ст. 15, 16 ЖК РФ, и получив заключение Администрации гор. Красноперекоска о том, что квартира №21 дома №21 микрорайона 2 гор. Красноперекоска указанным требованиям не соответствует, в полномочиях Министерства было принятие одного из двух решений, указанных в пункте 23 Порядка № 909: 1) о перечислении социальной выплаты; 2) об отказе в перечислении социальной выплаты. Согласно пункта 25 Порядка №909, уполномоченный орган уведомляет гражданина о принятом решении через МФЦ; в случае принятия решения об отказе в перечислении социальной выплаты в уведомлении Министерством указываются причины отказа. В решении Министерства от 27.04.2024 года указана причина отказа - несоответствие приобретаемого жилого помещения требованиям, установленным ст. 15 и 16 ЖК РФ.

Таким образом, решение Министерства соответствовало положениям Постановления Правительства РФ от 21.10.2022 N 1876 , Порядка, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 22.10.2022 N 909.

В заседании апелляционного суда представитель Министерства пояснил, что заключение Администрации гор. Красноперекоска от 1.04.2024 года было получено в ответ на требование Министерства от 26.03.2024 года и поступило в адрес Министерства 27.03.2024года (л.д. 51 т. 1). Возможная ошибка в дате заключения не указывает на недостоверность заключения, учитывая что сторонами не оспаривается сам факт обследования Комиссией технического состояния жилого помещения, и подтвержденный заключением экспертизы факт имеющейся перепланировки.

Дальнейшее приведение истцами либо продавцом квартиры ее технического состояния в соответствии с узаконенной планировкой, не указывают на незаконность принятого Министерством решения.

Что касается доводов истцов о возможности повторного обследования технического состояния квартиры и повторного рассмотрения заявления о перечислении социальной выплаты, судебная коллегия принимает во внимание следующее (л.д. 31 , 117-118 т. 1).

В своей деятельности Министерство руководствуется Положением о Министерстве жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым, утвержденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 13.08.2020 № 482.

В соответствии с действующими нормами Положения о Министерстве, Министерство является исполнительным органом Республики Крым, основными функциями которого являются, в том числе, обеспечение целевого и эффективного использования финансовых ресурсов, которые выделяются Министерству как распорядителю бюджетных средств, а также участие в формировании и обеспечение реализации государственной и региональной политики в сфере жилищного строительства, реализация жилищных программ для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Как указано в статье 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации и согласованную деятельность иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

Статьей 36 Федерального закона от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено, что акты высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Российской Федерации.

Как уже указано выше, в соответствии с пунктом 23 Порядка № 909 уполномоченный орган в срок, предусмотренный пунктом 21 Порядка, принимает одно из следующих решений: о перечислении социальной выплаты, либо об отказе в перечислении социальной выплаты.

При этом, пункт 1 Правил № 1876 устанавливают цели, условия и порядок предоставления публично-правовой компанией "Фонд развития территорий" финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов.

Согласно пункту 12 Правил № 1876, Фонд в течение 4 рабочих дней со дня получения заявки субъекта Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий и по предоставлению социальных выплат, поданной в электронном виде с использованием системы, проводит проверку заявки на соответствие требованиям настоящих Правил и условиям, установленным соглашением, указанным в подпункте "в" пункта 6, и в случае соответствия заявки требованиям настоящих Правил и условиям указанного соглашения, принимает решение об одобрении заявки.

Заявки субъектов Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению социальных выплат принимаются Фондом к рассмотрению до 31 мая 2024 г.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Публично-правовая компания "Фонд развития территорий" - унитарная некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией в целях осуществления функций и полномочий публично-правового характера, предусмотренных Законом № 218-ФЗ.

К одной из целей деятельности Фонда относятся определенные Правительством Российской Федерации цели, связанные с обеспечением устойчивого развития территорий, созданием комфортных и благоприятных условий проживания граждан, защитой прав и законных интересов граждан - участников строительства.

Для достижения целей деятельности, установленных Законом № 218-ФЗ, Фонд осуществляет, среди прочих, следующие функции и полномочия: содействует в обеспечении устойчивого развития территорий и создании комфортных и благоприятных условий проживания граждан. К функциям и полномочиям Фонда относятся функции по взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления и застройщиками.

Постановление Правительства РФ от 21.10.2022 N 1876 "О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации" утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного вноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании "Фонд развития территорий" в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства.

Согласно пункту 2 Правил предоставления субсидий для обеспечения принятия Фондом указанных обязательств из средств федерального бюджета Фонду предоставляется субсидия в виде имущественного вноса Российской Федерации в имущество Фонда.

В соответствии с п. 4 Правил предоставления субсидий субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на цель, указанную в 2 Правил.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым Министром России и Фондом в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (пункт 5 Постановления № 1876).

В соответствии с п. 6 Правил предоставление финансовой поддержки Фондом осуществляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие решения высшего исполнительного органа субъекта РФ о реализации мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат гражданам, покинувшим г. Херсон и часть Херсонской области;

б) наличие расчета финансовой потребности в средствах Фонда в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил и представление документов, подтверждающих этот расчет, в том числе планируемые и (или) фактически понесенные расходы на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом, социальных выплат;

Согласно п. 7 Правил предоставления финансовой поддержки установлено, что Фонд принимает обязательства по предоставлению финансовой поддержки субъекту РФ в соответствии с заявленным субъектом РФ расчетом финансовой потребности в средствах Фонда на предоставление социальных выплат.

Финансовая поддержка на предоставление социальных выплат перечисляется Фондом исходя из суммы планируемых или фактически понесенных субъектами РФ расходов на такие выплаты на основании принятых уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решений о перечислении социальных выплат.

В соответствии с п. 8 Правил размер финансовой потребности в средствах Фонда определяется субъектом РФ на основании утвержденных уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации списков граждан.

Пунктом 9 Правил предусмотрено, что высший исполнительный орган субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ несет ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах, представляемых в Фонд.

Таким образом, для выполнения целей, предусмотренных Постановлением № 1876, Фонду предоставляются субсидии из средств федерального бюджета, в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым Минстроем России и Фондом. Выплаты производятся не за счет средств Фонда; решения о реализации мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат гражданам принимаются высшим исполнительным органом субъекта РФ; Фонд не участвует в принятии решений, у Фонда не возникают правоотношения с гражданами; Фонд осуществляет финансовую поддержку субъекту РФ на основании заявления субъекта РФ, исходя из суммы планируемых или фактически понесенных субъектами РФ расходов на такие выплаты.

Согласно п.4 Порядка реализации мероприятия, направленных на оказание поддержки гражданам, указанным в пункте 2 Правил, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и предусматривает условие о праве гражданина подать до 2 апреля 2024 г. (включительно) заявление о перечислении социальной выплаты в исполнительный орган субъекта РФ.

Пунктом 12 Правил предоставления финансовой поддержки предусмотрено, что заявки субъектов РФ на предоставление финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом гражданам и (или) в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению социальных выплат принимаются Фондом к рассмотрению до 31 мая 2024 г. (включительно).

Возражая против иска, Фонд письмом от 1.04.2025 года сообщил, что информация о подаче заявления на погашение сертификата на имя Истца в

автоматизированной информационной системе Фонда отсутствует. Заявка субъекта РФ на предоставление финансовой поддержки по данным гражданам в адрес Фонда не направлялась. После 31.05.2024 года Фонд не вправе рассматривать и исполнять заявки субъектов РФ на осуществление социальных выплат в соответствии с Правилами, включая заявки на корректировку данных в автоматизированной информационной системе Фонда. На основании вышеизложенных норм предоставление финансовой поддержки субъектам РФ в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом гражданам и (или) в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению социальных выплат на данный момент прекращено (л.д. 169 т. 1).

Кроме того, в возражениях на исковое заявление от 1.04.2025 года Фонд указал, что предоставление субсидии Фондом субъекту РФ осуществляется в пределах лимитов бюджетных денежных средств, предоставленных Фонду из федерального бюджета. В связи с тем, что возникшие правоотношения связаны с осуществлением Фондом целей по финансовому обеспечению мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства за счет предоставления Фонду субсидии из федерального бюджета, необходимо учитывать нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.

Порядок образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления установлен бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно нормам пункта 1 статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства возникают в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов - Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусматривающих предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных БК РФ, в том числе субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных Фондов обязательного медицинского страхования на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации в связи с осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им отдельных государственных полномочий Российской Федерации.

По смыслу положений статей 5, 6, 11 БК РФ расходные обязательства исполняются в соответствии с федеральным бюджетом, разрабатываемым и утверждаемым ежегодно на очередной финансовый год и плановый период в форме федеральных законов, подлежащих официальному опубликованию.

Предоставление средств из федерального бюджета осуществляется в строгом соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (статьи 169, 184 БК РФ) и путем принятия соответствующего закона Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Учитывая изложенное, в связи с окончанием сроков рассмотрения заявлений субъектов Российской Федерации, предусмотренных пунктом 12 Порядка № 1876, у Министерства отсутствует возможность повторного рассмотрения заявления истцов о перечислении социальной выплаты и формирования заявки на предоставление финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению социальных выплат.

Что касается доводов истцов о нарушении Министерством сроков направления уведомления о результатах рассмотрения заявления о перечислении социальной выплаты, то правовым последствием такого нарушения не является обязанность Министерства оформления заявки и направления ее в Фонд для предоставления финансовой поддержки, учитывая пресекательные сроки приема Фондом заявок субъектов РФ (до 31.05.2024г.).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации по результатам рассмотрения апелляционной жалобы, представления суд апелляционной инстанции вправе отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по делу новое решение.

Руководствуясь пунктом 2 статьи 328, статьями 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Центрального районного суда г. Симферополя Республики Крым от 18 сентября 2025 года отменить, в иске Татевосяну Сергею Сасниковичу, Татевосяну Александру Сасниковичу - отказать.

Мотивированное апелляционное определение изготовлено 31 марта 2026 г.

Председательствующий:

Судьи:

И.А. Подлесная

В.Я. Злотников

О.Р. Морозко

Центральный районный суд
Республики Крым

Подлинник аннулирован хранится
в 2Р деле № 2348/2025
Копия выдана «23.04» 2026
Судья [подпись]
Секретарь суда [подпись]

РЕШЕНИЕ (ПРИГОВОР, ОПРЕДЕЛЕНИЕ,
ПОСТАНОВЛЕНИЕ) ВСТУПИЛ (О) В ЗАКОННУЮ СИЛУ

Судья [подпись]

Секретарь [подпись]

Копия верна

Судья [подпись]
Секретарь [подпись]